

ZAKON O FISKALNOJ ODGOVORNOSTI U REPUBLICI SRPSKOJ

Službeni glasnik Republike Srpske broj: 94/15

GLAVA I OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

Ovim zakonom uređuju se fiskalna pravila, mjere i procedure na osnovu kojih se uspostavlja fiskalni okvir, ograničava javna potrošnja, jača odgovornost za efikasno i efektivno korišćenje budžetskih sredstava, osniva Fiskalni savjet Republike Srpske i jača sistem kontrola i nadzora.

Član 2.

(1) Cilj donošenja ovog zakona je osiguranje i održavanje fiskalne odgovornosti, transparentnosti i srednjoročne i dugoročne fiskalne održivosti Republike Srpske.

(2) Odredbe ovog zakona odnose se na budžetski sistem Republike Srpske.

Član 3.

Pojmovi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) budžet je procjena budžetskih sredstava i budžetskih izdataka za jednu fiskalnu godinu,
- 2) fiskalna godina obuhvata period od 12 mjeseci, koji počinje 1. januara, a završava se 31. decembra kalendarske godine,
- 3) budžetski korisnici su organi, organizacije i drugi subjekti javnog sektora (osim javnih preduzeća) koji se finansiraju iz budžeta Republike Srpske (u daljem tekstu: budžet Republike), opština, gradova i fondova i koji su pod njihovom kontrolom u skladu sa zakonom,
- 4) fondovi u smislu ovog zakona su: Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske, Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske, Javni fond za dječiju zaštitu Republike Srpske i Zavod za zapošljavanje Republike Srpske (u daljem tekstu: fond),
- 5) budžetski sistem Republike Srpske čine budžet Republike, budžeti opština i gradova i budžeti – finansijski planovi fondova (u daljem tekstu: budžeti fondova),
- 6) budžetska sredstva u jednoj fiskalnoj godini čine budžetski prihodi i primici za nefinansijsku imovinu, primici od finansijske imovine i zaduženja tekuće fiskalne godine, neutrošena namjenska sredstva budžetskih grantova i transfera iz ranijih perioda i suficit raspoređen odlukom nadležnih organa,
- 7) budžetske izdatke čine budžetski rashodi, izdaci za nefinansijsku imovinu i izdaci za finansijsku imovinu i otplatu dugova,
- 8) finansiranje predstavlja način pokrića planiranog ili ostvarenog budžetskog deficita, odnosno način raspodjele planiranog ili ostvarenog budžetskog suficita,
- 9) neto finansiranje predstavlja razliku između primitaka od finansijske imovine i zaduživanja i izdataka za finansijsku imovinu i otplatu dugova,
- 10) budžetski okvir predstavlja iznos budžetskih izdataka u jednoj fiskalnoj godini planiranih u svrhu finansiranja budžetskih rashoda i izdataka za nefinansijsku imovinu, uvećan za iznos negativnog neto finansiranja,
- 11) budžetski suficit predstavlja pozitivnu razliku između zbira budžetskih prihoda i primitaka za nefinansijsku imovinu i zbira budžetskih rashoda i izdataka za nefinansijsku imovinu,
- 12) budžetski deficit predstavlja negativnu razliku između zbira budžetskih prihoda i primitaka za nefinansijsku imovinu i zbira budžetskih rashoda i izdataka za nefinansijsku imovinu,

13) konsolidovani budžetski deficit je ukupan deficit budžetskog sistema Republike Srpske, a utvrđuje se kao zbir konsolidovanih budžetskih deficita, budžeta Republike, budžeta opština i gradova i budžeta fondova,

14) Dokument okvirnog budžeta Republike Srpske (u daljem tekstu: DOB) je akt koji usvaja Vlada Republike Srpske (u daljem tekstu: Vlada), u skladu sa budžetskim kalendarom, a koji sadrži makroekonomske procjene i projekcije, procjene i projekcije budžetskih sredstava i budžetskih izdataka za sljedeću fiskalnu godinu i dvije naredne fiskalne godine, te ciljeve fiskalne politike i izvještaj o realizaciji ciljeva fiskalne politike, koji su postavljeni u prethodnom DOB-u,

15) ciljevi fiskalne politike predstavljaju precizne, numerički iskazane ciljne vrijednosti osnovnih fiskalnih agregata, koji će biti definisani u DOB-u, svake godine, a koje Vlada nastoji da ostvari u budžetskom sistemu Republike Srpske,

16) fiskalna pravila predstavljaju postavljena trajna ili privremena ograničenja fiskalne politike, da bi se dodatno ojačala budžetska disciplina, poboljšala koordinacija između različitih nivoa vlasti i uspostavila dugoročno održiva fiskalna politika,

17) fiskalne mjere predstavljaju aktivnosti koje je neophodno preduzeti s ciljem realizacije postavljenih fiskalnih pravila,

18) fiskalne procedure definišu izradu, podnošenje i objavljivanje izvještaja, procjena i projekcija, te ocjena i mišljenja Fiskalnog savjeta,

19) fiskalni rizici su kratkoročna i srednjoročna odstupanja vrijednosti fiskalnih promjenljivih u odnosu na vrijednosti koje su predviđene u DOB-u, budžetu, finansijskim ili drugim planovima i izvještajima ili projekcijama javnih finansija,

20) Fiskalni savjet Republike Srpske (u daljem tekstu: Fiskalni savjet) je nezavisan organ koji se uspostavlja da dodatno unaprijedi fiskalnu odgovornost Republike Srpske, i to nezavisnom i stručnom analizom fiskalne politike,

21) javni dug Republike Srpske je dug Republike Srpske, dug jedinica lokalne samouprave (opština i gradova) i dug fondova,

22) prirodna nepogoda podrazumijeva događaje na koje ljudski faktor ne može uticati (zemljotres, poplava, visok snijeg i sniježni nanosi, olujni vjetar, grad, prolom oblaka, klizište, suša, hladnoća, te masovne pojave ljudskih, životinjskih i biljnih bolesti), a posljedica su djelovanja prirodnih fenomena, sa izrazito negativnim posljedicama za ljudsku zajednicu na zahvaćenom području i koja prevazilazi mogućnosti zajednice da ukloni njene posljedice,

23) ekonomska recesija podrazumijeva silaznu fazu konjunktturnog ciklusa i označava period u kome dolazi do pada realnog bruto domaćeg proizvoda u najmanje dva uzastopna kvartala, koji je praćen i smanjenjem broja zaposlenih radnika u istom periodu i

24) veliki infrastrukturni projekat je projekat koji je odobren od Narodne skupštine Republike Srpske, a koji se odnosi na izgradnju, rekonstrukciju, modernizaciju, adaptaciju ili sanaciju infrastrukturnih objekata i sistema koji služe u javne svrhe, predstavljaju javno dobro, omogućavaju poboljšanje uslova života svih stanovnika Republike Srpske, finansiraju se iz javnih izvora, javno-privatnog partnerstva ili iz sredstava međunarodnih finansijskih institucija, a čija vrijednost je najmanje 1% ostvarenog bruto domaćeg proizvoda (u daljem tekstu: BDP) u toj godini.

GLAVA II

FISKALNE IZJAVE I FISKALNA PRAVILA

Član 4.

(1) Izjava o fiskalnom uticaju je izjava koju Ministarstvu finansija podnosi odgovorno lice budžetskog korisnika, prilikom dostavljanja na mišljenje akata na koja se u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima daje saglasnost Ministarstva finansija, a njome se potvrđuje da sredstva potrebna za realizaciju ne mogu biti veća ili da sredstva koja će predstavljati prihod budžeta ne mogu da budu manja od iznosa navedenog u izjavi.

(2) Izjava o fiskalnoj odgovornosti je izjava koju prilikom dostavljanja na usvajanje budžeta, odnosno rebalansa budžeta Republike Srpske i jedinica lokalne samouprave, budžeta, odnosno

rebalansa budžeta fondova ili odluke o privremenom finansiranju, nadležnom organu, potpisanu i ovjerenu, dostavlja odgovorno lice budžetskog korisnika.

(3) Odgovorno lice budžetskog korisnika izjavom iz stava 2. ovog člana pod punom materijalnom i krivičnom odgovornošću, potvrđuje da u tekućoj godini neće stvoriti obaveze veće od iznosa sredstava koja su mu data na raspolaganje budžetom, odnosno rebalansom budžeta, ili odlukom o privremenom finansiranju, nakon uključivanja i prenesenih obaveza iz prethodnog perioda, u dati okvir, te da će budžetska sredstva koja su mu data na raspolaganje trošiti zakonito, namjenski i svrsishodno, obezbjeđujući efikasno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole, u okviru sredstava utvrđenih budžetom.

(4) Ministar finansija (u daljem tekstu: ministar) u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donosi pravilnik kojim se propisuje oblik, sadržaj i druga pitanja u vezi sa davanjem fiskalnih izjava.

Član 5.

(1) Fiskalna pravila mogu biti opšta i posebna.

(2) Opšta fiskalna pravila odnose se na ukupan budžetski sistem Republike Srpske i definisana su ovim zakonom.

(3) Posebna fiskalna pravila predstavljaju obavezujuće, automatske mjere ukoliko indikatori iskazani opštim fiskalnim pravilima dostignu vrijednosne pragove definisane ovim zakonom.

Član 6.

(1) Opšta fiskalna pravila su:

- 1) Pravilo o dugu i
- 2) Pravilo konsolidovanog budžetskog deficita.

(2) Pravilo o dugu: Javni dug Republike Srpske na kraju fiskalne godine ne može biti veći od 55% ostvarenog BDP-a u toj godini.

(3) Pravilo konsolidovanog budžetskog deficita: Konsolidovani budžetski deficit na kraju fiskalne godine ne može biti veći od 3% ostvarenog BDP-a u toj godini.

Član 7.

(1) Posebna fiskalna pravila su:

- 1) prag za dug i
- 2) prag za konsolidovani budžetski deficit.

(2) Prag za dug podrazumijeva da ukoliko javni dug Republike Srpske na kraju fiskalne godine dostigne 50% ostvarenog BDP-a u toj godini, budžet za narednu godinu mora da bude sa budžetskim suficitom.

(3) Prag za konsolidovani budžetski deficit podrazumijeva da ukoliko konsolidovani budžetski deficit na kraju fiskalne godine dostigne 2,5% ostvarenog BDP-a u toj godini, budžet za narednu godinu mora da bude sa budžetskim suficitom.

Član 8.

(1) Ako neko od opštih fiskalnih pravila ne bude ispoštovano, Vlada je obavezna da pripremi i dostavi Narodnoj skupštini Program fiskalne konsolidacije (u daljem tekstu: Program), sa mišljenjem Fiskalnog savjeta, kojim će definisati mjere i period za povratak u okvire pravila koja su propisana ovim zakonom.

(2) Nacrt programa priprema Ministarstvo finansija i podnosi Fiskalnom savjetu na mišljenje u roku od 15 dana od dana utvrđivanja povrede pravila od Fiskalnog savjeta.

(3) Fiskalni savjet razmatra Nacrt programa i daje mišljenje Ministarstvu finansija u roku od sedam dana od dana prijema Nacrta programa.

(4) Nakon dobijanja mišljenja Fiskalnog savjeta, Ministarstvo finansija priprema Prijedlog programa i u roku od sedam dana od dana dostavljanja mišljenja Fiskalnog savjeta dostavlja Prijedlog programa Vladi na usvajanje.

(5) Vlada usvaja Prijedlog programa sa mišljenjem Fiskalnog savjeta u roku od sedam dana od dana dostavljanja mišljenja i zajedno ih podnosi Narodnoj skupštini na razmatranje.

(6) Ako bilo koja od preporuka Fiskalnog savjeta nije ispoštovana u Prijedlogu programa koji je Vlada usvojila, obavezno je to konstatovati i navesti obrazloženje za takvu odluku.

GLAVA III FISKALNE MJERE

Član 9.

(1) Ministarstva su obavezna da pri predlaganju Vladi nacrta i prijedloga zakona i strategija, uredbi, odluka, zaključaka, te drugih propisa i opštih akata prilože izjavu o fiskalnom uticaju iz člana 4. stav 1. ovog zakona, potpisanu od odgovornog lica budžetskog korisnika, koje je predlagач navedenog propisa ili akta i mišljenja Ministarstva finansija, kada je za njihovo sprovođenje potrebno obezbijediti finansijska sredstva ili ako se predlažu promjene u finansijskom ili fiskalnom sistemu.

(2) Izvršni opštinski i gradski organi uprave ne mogu predlagati skupštini opštine ili grada nacrt budžeta, odnosno rebalansa budžeta ako nisu ispoštovali preporuke Ministarstva finansija, odnosno ne mogu predlagati prijedloge budžeta, odnosno rebalansa budžeta ako nisu pribavili saglasnost Ministarstva finansija.

(3) Fond ne može predlagati budžet, odnosno rebalans budžeta fonda Vladi, ako nisu ispoštovane smjernice date u DOB-u i mišljenje Ministarstva finansija, te dostaviti na usvajanje nadležnom organu fonda, bez pribavljene saglasnosti Vlade.

Član 10.

(1) Prilikom dostavljanja na usvajanje budžeta, odnosno rebalansa budžeta Republike, budžeta, odnosno rebalansa budžeta jedinica lokalne samouprave i budžeta, odnosno rebalansa budžeta fondova ili odluke o privremenom finansiranju nadležnom organu, odgovorno lice ima obavezu, pod punom materijalnom i krivičnom odgovornošću, da dostavi potpisanu i ovjerenu izjavu o fiskalnoj odgovornosti iz člana 4. stav 2. ovog zakona.

(2) Nadležni organ ne može razmatrati budžet, odnosno rebalans budžeta Republike i jedinice lokalne samouprave, budžet, odnosno rebalans budžeta fonda ili odluku o privremenom finansiranju ako odgovorno lice nije dostavilo potpisanu i ovjerenu izjavu o fiskalnoj odgovornosti iz člana 4. stav 2. ovog zakona.

(3) Budžetskim korisnicima, opštinama, gradovima, odnosno fondovima, definisanim ovim zakonom, dozvoljeno je da stvaraju obaveze i da koriste sredstva samo za namjene i do visine raspoloživih sredstava utvrđenih budžetom.

(4) Ukoliko budžetski korisnici, opština, grad ili fond, suprotno stavu 3. ovog člana, stvore obaveze po bilo kom osnovu, iznad visine raspoloživih sredstava utvrđenih budžetom, obavezni su da iznos sredstava koji predstavlja razliku do okvira koji im je utvrđen, izmire na teret budžeta naredne fiskalne godine.

Član 11.

(1) Ako ovlašćeno lice budžetskog korisnika ili fonda prekrši bilo koju od fiskalnih mjera koje su propisane čl. 9. i 10. ovog zakona, Budžetska inspekcija o tome dostavlja obavještenje Fiskalnom savjetu i organu koji je izvršio konačno imenovanje ovlašćenog lica, te preduzima aktivnosti propisane zakonom kojim se uređuje budžetski sistem Republike Srpske, u roku od sedam dana od dana utvrđivanja činjeničnog stanja.

(2) Ako ovlašćeno lice opštine ili grada prekrši bilo koju od fiskalnih mjera koje su propisane čl. 9. i 10. ovog zakona, Budžetska inspekcija o tome dostavlja obavještenje Fiskalnom savjetu i skupštini opštine ili grada, te preduzima aktivnosti propisane zakonom kojim se uređuje budžetski sistem Republike Srpske, u roku od sedam dana od dana utvrđivanja činjeničnog stanja.

GLAVA IV ODOBRAVANJE PRIVREMENOG Odstupanja

Član 12.

(1) Narodna skupština može na obrazložen prijedlog Vlade donijeti odluku o odobravanju privremenog odstupanja nekog od fiskalnih pravila.

(2) U obrazloženoj odluci iz stava 1. ovog člana Vlada je dužna da Narodnoj skupštini dostavi izvještaj o privremenom odstupanju, sa mišljenjem Fiskalnog savjeta, koji sadrži:

- 1) razloge za odstupanje od fiskalnih pravila,
- 2) mjere koje Vlada planira da preduzme da bi se ponovo uspostavilo poštovanje fiskalnih pravila i
- 3) rok u kome će se stanje uskladiti sa fiskalnim pravilima.

(3) Narodna skupština odluku iz stava 1. ovog člana može donijeti isključivo u sljedećim uslovima:

- 1) prirodne nepogode,
- 2) ekonomske recesije i
- 3) realizacije velikih infrastrukturnih projekata.

Član 13.

(1) Nacrt izvještaja o privremenom odstupanju priprema Ministarstvo finansija i podnosi Fiskalnom savjetu na mišljenje u roku od 15 dana od dana usvajanja odluke iz člana 12. stav 1. ovog zakona.

(2) Fiskalni savjet razmatra nacrt izvještaja o privremenom odstupanju i daje mišljenje Ministarstvu finansija u roku od sedam dana od dana prijema nacrta izvještaja.

(3) Nakon dobijanja mišljenja Fiskalnog savjeta Ministarstvo finansija, u skladu sa preporukama Fiskalnog savjeta, priprema prijedlog izvještaja o privremenom odstupanju i u roku od sedam dana od dana prijema mišljenja dostavlja ovaj prijedlog Vladi na usvajanje.

(4) Ako bilo koja od preporuka Fiskalnog savjeta nije ispoštovana u izvještaju o privremenom odstupanju koji je Vlada usvojila, obavezno je to konstatovati i navesti obrazloženje za takvu odluku.

GLAVA V FISKALNI SAVJET REPUBLIKE SRPSKE

Član 14.

(1) Ovim zakonom uspostavlja se Fiskalni savjet, koji nezavisno ocjenjuje kredibilitet fiskalne politike iz aspekta poštovanja utvrđenih fiskalnih pravila, mjera i procedura i tako obezbjeđuje transparentnost i odgovornost u njenom vođenju.

(2) Fiskalni savjet je nezavisan organ, a za obavljanje poslova iz svoje nadležnosti odgovoran je Narodnoj skupštini.

(3) Fiskalni savjet ima svojstvo pravnog lica, sa sjedištem u Banjoj Luci i ima pečat u skladu sa zakonom.

Član 15.

(1) Fiskalni savjet čine predsjednik i dva člana, koje imenuje Narodna skupština.

(2) Prijedlog za imenovanje predsjednika i članova Fiskalnog savjeta Narodnoj skupštini podnosi predsjednik Republike Srpske, a na osnovu prethodno sprovedenog konkursa u skladu sa zakonom.

(3) Članovi Fiskalnog savjeta nisu u radnom odnosu.

Član 16.

(1) Za člana Fiskalnog savjeta može biti izabrano lice koje je državljanin Republike Srpske, koje ne vrši javnu funkciju, nije osuđivano i koje ima stečeno zvanje master, magistar ili doktor nauka iz oblasti ekonomskih nauka, objavljene naučne radove iz oblasti makroekonomije, mikroekonomije, fiskalne politike, javnih finansija ili računovodstva, najmanje deset godina radnog iskustva i najmanje pet godina radnog iskustva u oblasti javnih finansija.

(2) Pored uslova iz stava 1. ovog člana, za predsjednika Fiskalnog savjeta može biti izabrano lice koje ima stečeno zvanje doktora nauka iz oblasti ekonomskih nauka i najmanje pet godina radnog iskustva u obavljanju rukovodećih poslova.

(3) Član Fiskalnog savjeta ne može obavljati druga zaduženja ili plaćene dužnosti kod nekog od budžetskih korisnika u Republici Srpskoj, osim naučnog, obrazovnog ili uredničkog rada.

(4) Član Fiskalnog savjeta ne može biti član političke stranke, niti se u svom radu može rukovoditi političkim uvjerenjima.

Član 17.

(1) Članovi Fiskalnog savjeta se biraju na period od pet godina i mogu biti izabrani najviše dva puta.

(2) Članstvo u Fiskalnom savjetu predsjedniku, odnosno članu prestaje i prije isteka mandata:

- 1) ako počne da obavlja bilo koju javnu funkciju,
- 2) ako postane član političke stranke,
- 3) ako ispuni uslove za penziju,
- 4) ako podnese ostavku,
- 5) ako pravosnažnom sudskom odlukom bude osuđen na kaznu zatvora bezuslovno u trajanju od najmanje šest mjeseci,
- 6) ako pravosnažnom sudskom odlukom bude lišen poslovne sposobnosti,
- 7) usljed smrti i
- 8) razrješenjem.

(3) Narodna skupština može razriješiti dužnosti člana Fiskalnog savjeta ako nije sposoban da vrši funkciju zbog zdravstvenog stanja ili ne postupa u skladu sa Ustavom Republike Srpske i zakonom.

Član 18.

(1) O nastupanju razloga za prestanak mandata ili razrješenje, Fiskalni savjet bez odgađanja obavještava Narodnu skupštinu.

(2) Inicijativu za razrješenje člana Fiskalnog savjeta može da podnese najmanje 20 narodnih poslanika.

(3) Inicijativa se podnosi u pisanoj formi, sa obrazloženjem i dokazima o nastupanju razloga iz člana 17. ovog zakona.

(4) Član Fiskalnog savjeta čije se razrješenje predlaže ima pravo da se pismeno ili usmeno obrati Narodnoj skupštini, na sjednici na kojoj se razmatra inicijativa o njegovom razrješenju.

(5) Nakon obavljene rasprave i glasanja, Narodna skupština donosi odluku o razrješenju člana Fiskalnog savjeta ili o odbacivanju inicijative.

(6) Stupanjem na snagu odluke o razrješenju, članu Fiskalnog savjeta prestaje mandat i sva prava po tom osnovu.

Član 19.

(1) Funkcije Fiskalnog savjeta su:

1) analizira makroekonomske i fiskalne pretpostavke i projekcije korišćene za izradu DOB-a, nacrtu i prijedloga budžeta Republike i ekonomske politike,

2) daje nezavisnu i kredibilnu ocjenu mjera ekonomske politike koje predlaže Vlada radi ostvarivanja kvantitativnih fiskalnih ciljeva, koje je Vlada postavila,

3) procjenjuje osnovne fiskalne rizike i vjerovatnoću da će Vlada ispuniti svoje fiskalne ciljeve za sljedeću fiskalnu godinu i dvije naredne fiskalne godine,

4) procjenjuje u kojoj mjeri je Vlada u prethodnoj fiskalnoj godini poštovala i ispunila fiskalne ciljeve koje je utvrdila, te fiskalna pravila definisana ovim zakonom,

5) procjenjuje da li ima osnova za odobravanje privremenog odstupanja i kolika je vjerovatnoća da će Vlada plan prilagođavanja omogućiti povratak na poštovanje fiskalnih pravila i

6) provjerava adekvatnost ekonomskih klasifikacija da bi se obezbijedilo pravilno mjerenje kvantitativnih fiskalnih ciljeva.

(2) Zadaci Fiskalnog savjeta su:

1) daje mišljenja i analize Narodnoj skupštini na nacrt i prijedlog budžeta i rebalansa budžeta Republike i ekonomske politike,

2) daje mišljenja i procjene Narodnoj skupštini na nacрте i prijedloge zakona kojima se uređuju pitanja fiskalne politike,

3) daje mišljenja i analize Narodnoj skupštini na izvještaje o izvršenju budžeta Republike, te na konsolidovane izvještaje o izvršenju budžeta Republike,

4) Vladi dostavlja mišljenje na Program i

5) Vladi dostavlja mišljenje na izvještaj o razrješenju obaveze.

Član 20.

(1) Fiskalni savjet može u bilo kom trenutku, na svoju inicijativu ili na zahtjev Narodne skupštine ili Vlade, dati savjet o pitanjima koja se odnose na fiskalnu politiku i upravljanje javnim finansijama.

(2) Sve analize, izvještaji, preporuke, mišljenja, procjene i savjeti koje pripremi Fiskalni savjet biće javno dostupni istog dana kada budu dostavljeni Vladi ili Narodnoj skupštini na internet stranici Fiskalnog savjeta.

(3) Analize, izvještaji, preporuke, mišljenja, procjene i savjeti koje pripremi Fiskalni savjet prema potrebi se objavljuju i na internet stranici Narodne skupštine, Vlade, Ministarstva finansija ili jedinice lokalne samouprave.

Član 21.

(1) Fiskalni savjet ima ovlaštenja da zahtijeva od budžetskih korisnika, jedinica lokalne samouprave i fondova da mu dostave odgovarajuće ekonomske i fiskalne podatke, procjene i analize koje su potrebne Fiskalnom savjetu da bi izvršio svoje funkcije i zadatke propisane ovim zakonom.

(2) Fiskalni savjet može zahtijevati od Ministarstva finansija da izradi i dostavi Fiskalnom savjetu fiskalne projekcije zasnovane na alternativnim pretpostavkama i projekcijama.

(3) Fiskalni savjet ima ovlaštenja da zahtijeva informacije od svih subjekata u javnom sektoru, uključujući i javna preduzeća, ako je takva informacija od suštinske važnosti za rad Fiskalnog savjeta.

Član 22.

(1) Predsjednik Fiskalnog savjeta:

- 1) predsjedava Fiskalnim savjetom,
- 2) saziva sjednice Fiskalnog savjeta i utvrđuje dnevni red,
- 3) predstavlja Fiskalni savjet,
- 4) rukovodi Fiskalnim savjetom,
- 5) odobrava objavljivanje analiza, izvještaja, preporuka, mišljenja, procjena i savjeta koje izradi Fiskalni savjet i
- 6) odgovara Narodnoj skupštini za pouzdanost analiza, izvještaja, preporuka, mišljenja, procjena i savjeta koje bude izrađivao Fiskalni savjet.

(2) Fiskalni savjet u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost donosi poslovnik o radu, kojim se uređuje način i postupak po kome Fiskalni savjet vrši svoju nadležnost, postupak odlučivanja i druga pitanja utvrđena ovim zakonom koja su od značaja za rad Fiskalnog savjeta.

Član 23.

(1) Za obavljanje administrativnih poslova formira se stručna služba Fiskalnog savjeta.

(2) Način obavljanja poslova, organizaciona struktura stručne službe i sistematizacija radnih mjesta uređuje se aktom Fiskalnog savjeta.

(3) Lica zaposlena u stručnoj službi Fiskalnog savjeta imaju status državnog službenika ili namještenika.

Član 24.

(1) Fiskalni savjet može, radi obavljanja određenih poslova iz svoje nadležnosti, angažovati spoljne stručnjake.

(2) Spoljni stručnjak može biti fizičko ili pravno lice koje ima odgovarajuće stručno znanje i iskustvo.

(3) Za spoljnog stručnjaka može biti angažovan i strani državljanin, koji je priznati stručnjak u oblasti od značaja za izvršavanje poslova iz nadležnosti Fiskalnog savjeta.

(4) Fiskalnom savjetu pripadaju prava na dokumentaciju koju izradi spoljni stručnjak.

Član 25.

(1) Predsjednik Fiskalnog savjeta ima pravo na naknadu za rad u visini plate pomoćnika ministra.

(2) Članovi Fiskalnog savjeta imaju pravo na naknadu za rad u visini plate savjetnika ministra.

(3) Lica koja su zaposlena u administrativnoj službi imaju pravo na platu u skladu sa propisima kojima se uređuju plate državnih službenika i namještenika.

(4) Odluku o zasnivanju i prestanku radnog odnosa u Fiskalnom savjetu donosi predsjednik Fiskalnog savjeta.

Član 26.

- (1) Sredstva za rad Fiskalnog savjeta i njegovih službi obezbjeđuju se u budžetu Republike.
- (2) Fiskalni savjet dostavlja prijedlog plana rada i finansijski plan Narodnoj skupštini na saglasnost.

GLAVA VI NADZOR I KAZNENE ODREDBE

Član 27.

- (1) Upravni nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo finansija.
- (2) Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Budžetska inspekcija.

Član 28.

(1) Fiskalni savjet podnosi Narodnoj skupštini izvještaj o sprovođenju ovog zakona, te utvrđenim nepravilnostima, odnosno utvrđenim i potencijalnim odstupanjima od fiskalnih pravila i kršenju fiskalnih mjera, za period od 1. januara do 30. juna, odnosno od 1. januara do 31. decembra dva puta godišnje.

(2) Fiskalni savjet podnosi Narodnoj skupštini izvještaj o svom radu jedanput godišnje.

(3) Reviziju finansijskog poslovanja Fiskalnog savjeta vrši Glavna služba za reviziju javnog sektora.

Član 29.

Novčanom kaznom od 4.000 KM do 20.000 KM kazniće se za prekršaj odgovorno lice, ako:

- 1) prekrši neko od fiskalnih pravila (član 6),
- 2) Vlada ne pripremi i dostavi Narodnoj skupštini Program sa mišljenjem Fiskalnog savjeta, kojim će definisati mjere i period za povratak u okvire pravila koja su propisana ovim zakonom (član 8),
- 3) Ministarstvo pri predlaganju Vladi nacrtu i prijedloga zakona i strategija, uredbi, odluka, zaključaka, te drugih propisa i opštih akata ne priloži izjavu o fiskalnom uticaju potpisanu od odgovornog lica budžetskog korisnika, koje je predlagач navedenog propisa ili akta i mišljenja Ministarstva finansija, kada je za njihovo sprovođenje potrebno obezbijediti finansijska sredstva ili ako se predlažu promjene u finansijskom ili fiskalnom sistemu (član 9. stav 1),
- 4) skupštini opštine ili grada predloži nacrt budžeta, odnosno rebalans budžeta, a prethodno nije ispoštovana preporuka Ministarstva finansija, odnosno predloži prijedlog budžeta, odnosno rebalans budžeta, a prethodno nije pribavio saglasnost Ministarstva finansija (član 9. stav 2),
- 5) predloži budžet, odnosno rebalans budžeta fonda Vladi, a nisu ispoštovane smjernice date u DOB-u i mišljenje Ministarstva finansija, te dostavi na usvajanje nadležnom organu fonda, bez saglasnosti Vlade (član 9. stav 3),
- 6) prilikom dostavljanja na usvajanje budžeta, odnosno rebalansa budžeta Republike, budžeta, odnosno rebalansa budžeta jedinica lokalne samouprave i budžeta, odnosno rebalansa budžeta fondova ili odluke o privremenom finansiranju nadležnom organu, odgovorno lice, pod punom materijalnom i krivičnom odgovornošću, ne dostavi potpisanu i ovjerenu izjavu o fiskalnoj odgovornosti (član 10. stav 1),

7) nadležni organ bude razmatrao budžet, odnosno rebalans budžeta Republike i jedinice lokalne samouprave, budžet, odnosno rebalans budžeta fonda ili odluku o privremenom finansiranju, bez potpisane i ovjerene izjave o fiskalnoj odgovornosti (član 10. stav 2),

8) stvori obaveze po bilo kom osnovu, iznad visine raspoloživih sredstava utvrđenih budžetom (član 10. stav 3),

9) Fiskalnom savjetu ne dostavi tražene podatke (član 21) i

10) ne pripreme dugoročni plan za izmirenje neizmirenih obaveza iz prethodnog perioda (član 30).

GLAVA VII PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 30.

Budžetski korisnici, opštine, gradovi i fondovi, koji stupanjem na snagu ovog zakona imaju prenesene obaveze iz prethodnog perioda, potrebno je da pripreme dugoročni plan za izmirenje neizmirenih obaveza, sa mišljenjem pribavljenim od Fiskalnog savjeta, koji će usvojiti organ nadležan i za usvajanje njihovog budžeta, najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 31.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj: 02/1-021-1320/15
Datum: 29. oktobar 2015. godine

PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE

Nedeljko Čubrilović